

Múlaþing  
Lyngáasi 12  
700 Egilsstaðir

Reykjavík, 19. desember 2024  
UST202411-189/A.B.  
10.04.03

## **Efni: Tillaga – Breyting á aðalskipulagi Fljótshálsa 2008-2028 og nýtt deiliskipulag - Frístundabyggð við Eiða**

Vísað er til erindis skipulagsfulltrúa Fljótshálsa er barst 20. nóvember sl. þar sem óskað er umsagnar Umhverfisstofnunar um breytingu á aðalskipulagi Fljótshálsa 2008-2028 og nýju deiliskipulagi vegna frístundabyggðar við Eiða.

Í greinargerð kemur fram að stór hluti jarðarinnar er skilgreindur í aðalskipulagi sem opið svæði til sérstakra nota með auðkenni O22, ætlað til útiveru og náttúruskoðunar. Landeigandi á Eiðum hefur í hyggju að afmarka þar um 50 lóðir fyrir frístundahús til einkanota (F90). Svæðið er 65 ha. Auk þess er skilgreint 30.000 m<sup>3</sup> efnistökusvæði á 16 ha. svæði.

### **Sérstök vernd náttúruverndarlaga**

Í greinargerð aðalskipulagsbreytingarinnar kemur fram að talsverður hluti skipulagssvæðisins er votlendi sem nýtur sérstakrar verndar samkvæmt 61. gr. laga nr. 60/2013 um náttúruvernd. Umhverfisstofnun bendir á mikilvægi þess að fjallað sé um votlendið og ákvæði laganna í greinargerð deiliskipulags og aðalskipulagsbreytingarinnar.

Í 61. gr. laganna er kveðið á um sérstaka vernd þeirra vistkerfa og jarðminja sem taldar eru upp í 1. mgr. og 2. mgr. sama ákvæðis.

Samkvæmt 3. mgr. ákvæðisins ber að forðast röskun þeirra náttúruvæðingara, sem undir greinina falla, nema brýna nauðsyn beri til og ljóst að aðrir kostir séu ekki fyrir hendi.

Í greinargerð með frumvarpi til laga um náttúruvernd er með orðalaginu „brýn nauðsyn“ lögð áhersla á að einungis mjög ríkir hagsmunir geti réttlætt röskun og þá fyrst og fremst brýnir almannahagsmunir.

Að mati Umhverfisstofnunar mun skipulagstillagan (byggingar, vegir, hreinsivirki o.s.frv.) valda raski á votlendi sem nýtur sérstakrar verndar og hafa því neikvæð áhrif á það. Einnig getur vegagerð valdið fyrirstöðu og þurrkáhritum í votlendi.

Því þarf, í samræmi við ofangreint ákvæði náttúruverndarlaga, að koma fram hvaða brýnu almannahagsmunir réttlæta röskun á votlendum.

Umhverfisstofnun bendir á mikilvægi þess að framkvæmdasvæðið sé afmarkað m.t.t. votlendisins og valin svæði sem munu ekki raska votlendi.

Stofnunin bendir á að skylt er að afla framkvæmdaleyfis, eða eftir atvikum byggingarleyfis, vegna allra framkvæmda sem fela í sér röskun á svæðum sem njóta sérstakrar verndar, sbr. skipulagslög og lög um mannvirki. Á þetta að tryggja að tekið sé til ítarlegrar skoðunar hvort framangreint skilyrði sé uppfyllt. Við mat á leyfisumsókn ber að veða saman mikilvægi náttúruminjanna sem í húfi eru og hagsmuni af fyrirhugaðri framkvæmd. Við matið skal litið til verndarmarkmiða 2. og 3. gr. laga nr. 60/2013 um náttúruvernd, auk þess sem tekið skal mið af mikilvægi minjanna og sérstöðu í íslensku og alþjóðlegu samhengi, sbr. 3. og 4. mgr. 61. gr. laganna.

### Loftslagsmál og líffræðilegur fjölbreytileiki

Umhverfisstofnun vill benda á aðgerðaáætlun íslenskra stjórnvalda í loftslagsmálum sem er hugsuð sem tæki sem stjórnvöld geta notað til að draga úr notkun gróðurhúsalofttegunda á Íslandi til að tryggja að Ísland nái markmiðum Parísarsamningsins og kolefnishlutleysi árið 2040.

Umhverfisstofnun vill vekja athygli á að uppfærð útgáfa kom út í júní 2024 og er áætlun um aðgerðir íslenskra stjórnvalda til að stuðla að samdrætti í losun gróðurhúsalofttegunda til 2030. Ein aðgerðin í aðgerðaáætluninni er vernd votlendis og endurheimt votlendis.<sup>1</sup>

### Stefna sveitarfélagsins - Líffræðilegur fjölbreytileiki

Í aðalskipulagi Fljótshálsa 2008 – 2028 segir „*votlendi er gegnir mikilvægu hlutverki við miðlun vatns, hringrás næringarefna, bindingu kolefnis auk þess sem það stuðlar að líffræðilegum fjölbreytileika*“.

Þar segir einnig að „*stefna sveitarfélagsins sé að fyrirbyggja skal hnignun vistkerfa og stuðla að endurheimt þeirra þar sem því verður við komið. Sérstök áhersla er á verndun votlendis og skóga*.“<sup>2</sup>

Umhverfisstofnun telur nauðsynlegt að sveitarfélagið setji sér skýra stefnu um verndun og endurheimt á líffræðilegum fjölbreytileika í skipulagsáætluninni. Líffræðileg fjölbreytni nær yfir allar tegundir dýra, plantna, sveppa og annarra lífvera og þann breytileika sem er milli einstaklinga sömu tegundar og erfðaefnis þeirra. Líffræðileg fjölbreytni fjallar einnig um búsvæði allra lifandi lífvera og þau vistkerfi og vistgerðir sem þær mynda og sjálfbæra nýtingu lifandi náttúru.<sup>3</sup>

Um allan heim hnignar fjölbreytileika lífríkisins því miður stöðugt og hratt. Megin orsakir eru umsvif mannsins, þar sem á sér stað yfirtaka búsvæða, mengun, útbreiðsla ágengra tegunda, ofnýting náttúrunnar, loftslagsbreytingar, fjölgun mannkyns og aðrar mannlegar athafnir.<sup>45</sup>

Skipulagsáætlanir sveitarfélagsins gegna veigamiklu hlutverki, sem verkfæri, í verndun og endurheimt á líffræðilegum fjölbreytilega, bæði innan sveitarfélagsins og utan. Í skipulagsáætluninni er hægt að setja fram stefnu og markmið um rannsóknir, vöktun og

<sup>1</sup> <https://www.co2.is/>

<sup>2</sup> <http://skipulagsaaetlanir.skipulagsstofnun.is/skipulagsvefur/DisplayDoc.aspx?itemid=01634425637269950000>

<sup>3</sup> <https://ust.is/umhverfisstofnun/frettir/stok-frett/2022/12/12/Radstefna-adildarrikja-Sameinudu-thjodanna-um-liffraedilega-fjolbreytni-i-Montreal-i-Kanada/>

<sup>4</sup> <https://www.ni.is/is/frettir/2022/05/liffraedileg-fjolbreytni-til-framtidar>

<sup>5</sup> <https://ust.is/umhverfisstofnun/frettir/stok-frett/2023/11/13/Liffraedilegum-fjolbreytileika-hrakar-i-Nordastur-Atlantshafi/>

skráningu, vernd og endurheimt tegunda og svæða, endurheimt og vernd votlendis, eyðingu ágengra tegunda svo eitthvað sé nefnt.<sup>6</sup>

Virðingarfyllst,

Axel Benediktsson

***sérfræðingur***

Edda Sigríður Freysteinsdóttir

***sérfræðingur***

---

<sup>6</sup> <https://island.is/reglugerdir/nr/0090-2013>