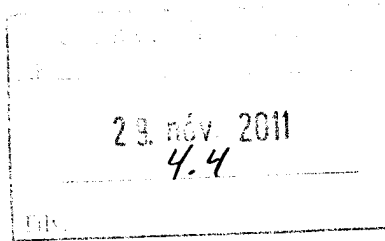


Nefndasviðs Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík



UMHVERFISSTOFNUN

Reykjavík, 28. nóvember 2011
Tilvísun: UST20111100176/sá

Frumvarp til laga um breytingu á lögum um náttúruvernd - 63. mál, þskj. 63 - umsögn

Með tölvubréfi, dags. 15. nóvember 2011 sendi umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis sendir Umhverfisstofnun til umsagnar frumvarp til laga um náttúruvernd (refsingar fyrir náttúruspjöll), 63. mál.

Með 1. gr. frumvarpsins er lagt til að sérstakt lágmark refsinga, 250.000 kr. sektir, verði áskilið fyrir stórfelld brot á lögum um náttúruvernd. Einnig er lagt til að hámark refsinga verði fjögur ár fyrir slík brot. Hámark refsinga er 2 ár nú. Með 2. gr. frumvarpsins er lagt til að gera megi upptæk með dómi vélknúin ökutæki sem hafa verið notuð við framningu brots gegn ákvæðum laganna og að í stað upptöku á vélknúnum ökutækjum skv. 1. mgr. megi gera upptæka fjárhæð sem svarar til andvirðis þeirra í heild eða að hluta.

Í athugasemdum með frumvarpinu kemur fram að megingtilefni flutnings frumvarpsins er það mat að refsingar fyrir utanvegaakstur séu of vægar auk þess sem á skorti að nægileg úrræði séu til staðar í löggjöf. Umhverfisstofnun bendir á að einnig liggur nú fyrir frumvarp umhverfisráðherra sem einnig er ætlað að stuðla að því markmiði að styrkja lagaákvæði um bann við akstri utan vega, 225. mál. Umhverfisstofnun telur að helsti galli núverandi lagaákvæða um akstur utan vega sé of opin skilgreining hugtaksins vegur og er frumvarpi umhverfisráðherra ætlað að bæta úr því.

Stofnunin telur þá tillögu sem fram kemur í þskj. 63, að heimila upptöku á vélknúnum ökutækjum, áhugaverða og að hún kunnir að stuðla að auknum varnaðaráhrifum eins og fram kemur í athugasemdum.

Stofnunin bendir á að skv. 179. gr. almennra hegningarlaga, nr. 19/1940 skal sá sæta fangelsi allt að 4 árum sem gerist sekur um: „meiri háttar brot gegn lagaákvæðum um verndun umhverfis með eftirfarandi verknaði:

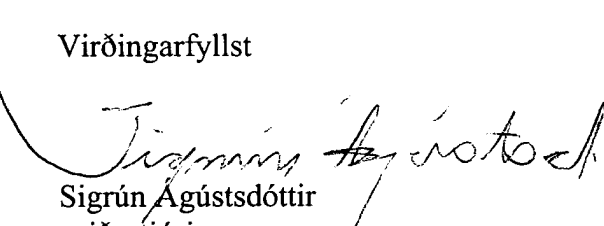
1. Mengar loft, jörð, haf eða vatnasvæði þannig að af hlýst verulegt tjón á umhverfi eða veldur yfirvofandi hættu á slíku tjóni.

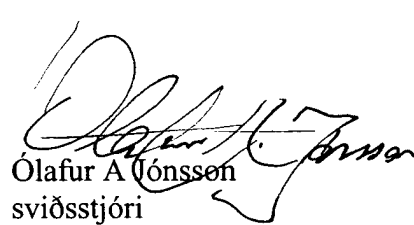
2. Geymir eða losar úrgang eða skaðleg efni þannig að af hlýst verulegt tjón á umhverfi eða veldur yfirvofandi hættu á slíku tjóni.

3. Veldur verulegu jarðraski þannig að landið breytir varanlega um svip eða spillir merkur náttúruminum.“

Framangreind tillaga skv. þskj. 63 svipar mjög til ákvæðis 179. gr. hegningarlaga. Sá munur er þó á að hegningarlagaákvæði tilgreinir „meiri háttar brot“ á meðan tillagan tilgreinir „stórfellt“ brot. Ekki er ljóst hver munurinn er á þessu tvennu og ekki koma fram skýringar á því í frumvarpinu. Ekki er heldur vísað til framangreinds ákvæðis hegningarlaga. Hegningarlagaákvæðið vísar til lagaákvæða um verndun umhverfis og tekur þannig til löggjafar um náttúruvernd sbr. einkum 3. lið. Umhverfisstofnun telur það kost að hegningarlagaákvæði tilgreinir tiltekna athafnir í verknaðarlýsingu. Ekki er um slíka verknaðarlýsingu að ræða í framangreindri tillögu í þskj. 63. Umhverfisstofnun telur samkvæmt framansögðu að útfæra þurfi nánar 1. gr. frumvarpsins

Virðingarfyllst


Sigrún Agústsdóttir
sviðsstjóri


Ólafur A. Ónsson
sviðsstjóri