

Skipulagsstofnun
Sigurður Ásbjörnsson
Laugavegi 166
150 Reykjavík

Umhverfisstofnun
Áb. _____
15. jan. 2013
8.8.0
Tilv. _____



UMHVERFISSTOFNUN

Reykjavík, 14. janúar 2013
Tilvísun: UST20121200140/há

Efni: Olíuframleiðsla úr plasti, Súluvegi Akureyri. Beiðni um umsögn

Umhverfisstofnun vísar í erindi Skipulagsstofnunar dags 18. desember sl. þar sem óskað er eftir umsögn stofnunarinnar um hvort og á hvaða forsendun ofangreind framkvæmd er háð mati á umhverfisáhrifum að teknu tilliti til 3. viðauka í lögum nr. 106/2000. Einnig er óskað eftir því að í umsögn komi fram, eftir því sem við á, hvaða leyfi framkvæmdin er háð og varðar starfsvið umsagaraðila.

Almennt um framkvæmdina

GPO áætla að standsetja og reka endurvinnslufyrirtæki á lóð HGH verks ehf. að Súluvegi á Akureyri. Starfsemin felst í endurvinnslu á úrgangsplasti í olíu. Ákveðið vinnsluferli verður nýtt til að breyta PP og PE plasti í eldsneyti, en þessir plastflokkar ásamt undirflokkum er meirihluti úrgangsplasts sem fellur til á landinu. Afurðir verða fyrst um sinn díselolía og svartolía, en síðar verður horft til frekari vöruþróunar. Afurðirnar má nota beint til brennslu svo sem til húshitunar eða til eldsneytis á bíla og báta. Í greinagerð segir að árlega verði unnið úr 400 tonnum af úrgangsplasti, sem skila u.þ.b. 400 þús. lítrum af olíu. Fyrirhugað er að meðhöndla ca. 20-36 tonn af úrgangsplasti á mánuði og verður það aðeins að takmörkuðu leyti innanhús, rétt á meðan vinnsla fer fram.

Í greinagerð segir að starfsemin sé þróunarverkefni til þriggja ára. Í áætlanagerð verkefnisins hefur verið leitast við að lágmarka kostnað og leita hagkvæmustu leiða til næstu þriggja ára. Að því tímabili loknu verður hugað að verulega auknum umsvifum og framtíðarstaðsetningu starfseminnar í samráði við þar til bær yfirvöld og eftirlitsaðila. Fram kemur í greinagerð að þróunarvinnu er að mestu lokið og að verkefnið sé fullfjármagnað.

Umhverfisstofnun leggur áherslu á að við endurvinnsluna verði farið eftir reglugerð nr. 560/2007 um fljótandi eldsneyti og vísar í 4. gr. sem fjallar um kröfur um eldsneyti. Umhverfisstofnun hefur eftirlit með framkvæmd umræddrar reglugerðar

Vinnsluferli

Fram kemur í greinagerð að vinnslan byggist á hitun plasts upp að marki sem er rétt neðan við brunamörk en þá leysist plastið upp í gastegundir sem síðan er breytt í olíu með kælingu.

Sérhæfður tæknibúnaður frá Blest Co í Japan verður fluttur inn til starfseminnar.

Vinnsluferlinu sem er allt í lokuðu kerfi með lítilsháttar undirþrýstingi, er lýst í greinagerð sem hér segir:

- Hráefni er úrgangsplast af PP og PE stofni. Það er skammtað í vélina með sjálfvirkum skömmtunarbúnaði.
- Á leið sinni gegnum vélina hitnar hráefnið og breytist í gastegund.
- Úrgangsefni sem ekki leysast upp falla í söfnunarkút sem tæmdur er reglulega.
- Gasið er síðan kælt og það þéttist í olú sem að stofni til er áþekkt jarðolíu.

Staðhættir

Í greinagerð segir að á lóðinni er hellulagt og steipt plan með afmörkuðu geymslusvæði fyrir fullunnar vörur. Staðsetning fasteignarinnar er við Glerá neðst í Glerárdal. Svæðið er í dag skilgreint sem iðnaðarlóð undir einingar- og steypuframleiðslu. Skilgreint útisvæði fyrir starfseminna er 1000 m². Atvinnuhúsnæði á lóðinni er 2400 m² að stærð og verður 350 m² nýtt undir viðkomandi starfsemi. Húsnæðið er staðsett austast á lóðinni, þ.e. við Súluveg. Vestan við byggingarnar er síðan áður nefnt athafnasvæði sem vegna hæðarmismunar sést illa frá Súluvegnum. Húsnæðið er steinsteipt bygging frá 1977.

Umhverfismál

Í greinagerð segir að megin markmið verkefnisins er að þróa skilvirkar, hagkvæmar og umhverfisvænar leiðir til að endurvinna úrgangsplast í fullunna, markaðsvæna vöru. Framtíðarsýn GPO ehf. er að fyrirtækið verði leiðandi á sviði endurnýtingar plastúrgangs á Íslandi og fyrirtækið mun kappkosta að framleiðsluhættir verði eins umhverfisvænir og kostur er.

Fram kemur í greinagerð að þær tæknilausnir sem hér er litið til bjóða upp á umhverfisvæna nálgun og er þetta í fyrsta sinn sem þessi tækni er nýtt í Evrópu. Orka sem knýr ferlið verður raforka. Vatnspörf er engin við vélabúnað, aðeins er þörf á vatni til þrifa. Í þróun verkefnisins hefur verið unnið með tilraunavél, þ.e. örútgáfu af sama vélabúnaði og nýttur verður í endanlegt framleiðsluferli.

Í greinagerð segir að forsvarsmenn verkefnisins telji að mengun og hættu á mengun sem af starfseminni hlýst vera litla. Sárálitill eiginlegur úrgangur á föstu formi er af framleiðslunni. Efni á föstu formi úr framleiðslunni er um 3-5% af hráefni. Mest af efninu leysist upp í léttolíu og er stuttar fjölliður af polystyrene. Ólífræn fyllingarefni eru skaðlaus karbónöt. Efnið fellur til inn í tækjunum og er nýtanlegt til íblöndunar í malbik og verður sem slíkt selt til malbikunarstöðva innanlands eða erlendis. Í vinnslunni myndast nokkrar gastegundir sem mögulegt er að nýta en verða ekki nýttar í byrjun. Meðal annars butan, propan og metan. Þetta gas er leitt í gegnum síu (Hydrocarbon filter) þar sem það eyðist og ekkert sleppur út nema vatnsgufa og lítilsháttar af koldíoxíð. Engu gasi er því brennt á neinu stigi framleiðslunnar. Enginn hávaði myndast af olúvinnsluvélunum. Í forvinnslu hráefnis verður notaður plasttætari sem myndar nokkurn hávaða, en verður sérstaklega hljóðeinangraður og uppfyllir Evrópustaðla um hávaðamörk.

Umhverfisstofnun bendir á að ef mengun verður meiri en gert er ráð fyrir er líklegt að sækja þurfi um nýtt starfsleyfi. Stofnunin telur því mikilvægt að farið verði yfir forsendurnar og allar mögulegar uppsprettur mengunnar fundnar.

Ekki er fjallað um hvað verði gert við úrgang sem myndast á föstu formi og gas sem binst væntanlega í síunni. Umhverfisstofnun leggur ríka áherslu á að úrgangur sem myndast í vinnsluferlinu verði fargað á viðurkendum förgunarstað.

Umhverfisstofnun bendir á að ekki er fjallað um olúgeyma á geymslusvæði með vísan í reglugerð um varnir gegn olúmengun á landi, nr.35/1994, 3. kafla sem fjallar um olúgeyma.

Mengunarvarnir

Í greinargerð segir að öllum vinnslubúnaði og tækjum verði komið fyrir innan afmarkaðs rýmis innan byggingar. Um frárennsli segir að frárennsli frá þeim hluta hússins sem vinnslukerfið er staðsett í verður tengt við olúskilju og öryggisþró. Gert er ráð fyrir að olúmagn á staðnum á hverjum tíma verði ekki meira en 36 þús. lítrar og þar af einungis 8 þús. lítrar innandyrá. Frárennsli frá vinnslu- og geymslurými verður tengt olúgildru, en skólþ og neysluvatn er leitt í aðskilinni fráveitu. Undirbúningur og framkvæmd mengunarvarna verður unnin í nánú samstarfi við þar til bæra eftirlitsaðila.

Umhverfisstofnun bendir á að Glerárgil er nr. 508 á náttúruminjaskrá, þar segir: „(1) Árgil Glerár frá Bandagerðisbrú við Sólvelli, upp gilið að ármótum Glerár og Hlífár. (2) Gróðurríkt gil, skógarlundir, fjölbreyttar árfossmyndanir, fossar, skessukatlar og skútar. Söguminjar“ . Samkvæmt lögum um náttúruvernd nr. 44/1999, í 38. gr. sem fjallar um hættu á röskun náttúruminja segir að leyfi Umhverfisstofnunnar þarf til framkvæmda þar sem hætta er á að spillt verði friðlýstum náttúruminum. Leita skal umsagnar og tilkynna Umhverfisstofnun um framkvæmd þar sem hætta er á að spillt verði öðrum náttúruminum á náttúruminjaskrá. sbr. 67. og 68. gr.

Öryggi og eldvarnir

Í greinargerð segir að bæði hráefni og afurðir eru brennanlegar. Fyrirtækið hyggist koma upp þeim öryggisbúnaði sem til þarf. Fyrirhugað er að meðhöndla ca. 20-36 tonn af úrgangsplasti á mánuði og fer vinnslan fram innanhús, að mestu leyti innan lokaðra kerfa. Fram kemur í greinargerð að slyshætta ætti að vera í algjöru lámarki í þessari starfsemi. Fullunnin vara (olía) verður að mestu leyti í tönkum utanhúss.

Samræmi við skipulagsáætlanir

Í greinargerð segir að fyrir liggja ákvörðun frá Skipulagsnefnd Akureyrarbæjar um að aðal- og deiliskipulagi skuli breytt svo viðkomandi starfsemi geti átt sér stað á lóðinni. Umhverfisstofnun bendir á að deiliskipulag er forsenda starfsleyfis.

Leyfi

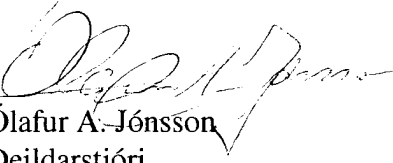
Samkvæmt greinargerð er áætlað að framleiða olíu úr úrgangsplasti. Umhverfisstofnun bendir því á að umrædd starfsemin telst vera endurnýting úrgangs og er því starfsleyfis skyld hjá heilbrigðisnefnd, sbr. 5. gr. laga um meðhöndlun úrgangs nr. 55/2003 og tl. 3 og 8 í fylgiskjali 2 með reglugerð nr. 785/1999 um starfsleyfi fyrir atvinnurekstur sem getur haft í för með sér mengun. Einnig eiga við í þessu samhengi lög nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir, reglugerð nr. 737/2003 um meðhöndlun úrgangs.

Niðurstöður

Umhverfisstofnun telur að í greinargerð sé ekki fjallað nægilega ítarlega um geymslu á olíu á framkvæmdarsvæði. Stofnunin telur mikilvægt að fram komi stærð og gerð olúgeyma með vísan í reglugerð nr. 35/1994, 3. kafla sem fjallar um olúgeyma.

Umhverfisstofnun telur þó að framkvæmdin, eins og henni er lýst í greinargerð og að uppfylltum þeim skilyrðum sem hér að framan hafa komið fram, sé ekki líkleg til að hafa í för með sér umtalsverð umhverfisáhrif.

Virðingarfyllt


Ólafur A. Jónsson
Deildarstjóri



Hákon Ásgeirsson
Sérfræðingur